

Olsztyn, dnia 28 października 2008 r.

WOJEWÓDZA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

NK.0911-339/08

### ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE

Działając na podstawie art. 98a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2001, Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami), w związku z art. 24f ust. 1 powołanej ustawy oraz art. 190 ust. 1 pkt 2a i ust. 2 ustawy z dnia 16 lipca 1998r. ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów, sejmików województw (Dz. U. 2003, Nr 159, poz. 1547 z późniejszymi zmianami) stwierdzam wygaśnięcie mandatu radnego Rady Miejskiej w Nidzicy Pana Andrzeja Brózdzińskiego.

### UZASADNIENIE

Pan Andrzej Brózdziński, radny Rady Miejskiej w Nidzicy, od 15 maja 1997r. prowadzi działalność gospodarczą z wykorzystaniem należącego do gminy mienia. Zgodnie z art. 24f ustawy o samorządzie gminnym „radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności”.

Stosownie do art. 190 ust. 2 ustawy z dnia 16 lipca 1998r. – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw /Dz. U. z 2001 r., Nr 95, poz. 602 ze zm./ rada stwierdza w drodze uchwały wygaśnięcie mandatu radnego na skutek naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji lub działalności”.

Z uzyskanych - w ramach postępowania wyjaśniającego - od Burmistrza Nidzicy dokumentów oraz wyjaśnień udzielonych przez radnego wynika, iż Pan Andrzej Brózdziński prowadzi działalność gospodarczą od dnia 1 stycznia 1994 r. Jednym z miejsc wykonywania tej działalności jest lokal położony w budynku znajdującym się w Nidzicy przy ul. Olsztyńskiej 22 D. Nieruchomość, na której usytuowany jest budynek stanowi własność Gminy Nidzica i jest dzierżawiony od Gminy przez Pana Piotra Pokus. Z oświadczenia Pana Brózdzińskiego wynika, iż wynajmuje on na czas nieokreślony w w/w budynku lokal na podstawie umowy najmu zawartej z Panem P. Pokus w dniu 15.05.1997 r.

Z powyższego wynika, iż radny Pan Andrzej Brózdziński prowadzi działalność gospodarczą z wykorzystaniem mienia komunalnego.

W myśl przepisów prawa cywilnego, regulujących zarówno prawo własności jak i inne prawa rzeczowe, rzecz może zostać oddana w dzierżawę, a zawarcie takiej umowy nie powoduje przejścia prawa własności przedmiotu dzierżawy na dzierżawcę. Tym samym, gmina zawierając umowę dzierżawy gruntu z osobą fizyczną, nie traci przymiotu właściciela tego gruntu. Skoro tak, grunt ten, pomimo obowiązującej umowy dzierżawy, pozostaje nadal mieniem komunalnym gminy. /Teza z uzasadnienia wyroku WSA we Wrocławiu z dnia 24.10.2007 r. sygn. akt: III/SA/Wr 365/07/. Okoliczność, iż stosunek najmu lokalu nie łączy radnego bezpośrednio z gminą, nie ma znaczenia dla ustalenia przesłanki wykorzystywania mienia komunalnego. /wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 11.10.2005 r. OSK 1854/05/.

Należy wskazać, iż sformułowanie „z wykorzystaniem” zawarte w art. 24f ustawy o samorządzie gminnym nie warunkuje formy prawnej, okresu, czy odpłatności wykorzystywania mienia komunalnego w ramach prowadzonej działalności. Dlatego też należy przyjąć, iż ustawodawca wprowadzając taką konstrukcję prawną miał na względzie wszelkie przypadki wykorzystania mienia gminy. Podobne stanowisko zajął Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 12 stycznia 2006r. sygn. akt. II OSK 787/05.

Z uzyskanych przez organ nadzoru dokumentów wynika, że Pan Andrzej Brózdziński zgłoszenia do ewidencji osób prowadzących działalność gospodarczą dokonał w dniu 1 stycznia 1994 r., ze zmianą z 30 grudnia 2004 r. Przedmiotem prowadzonej działalności gospodarczej jest handel detaliczny, a miejsce jej wykonywania m.in. ul. Olsztyńska 22 D w Nidzicy.

Należy wskazać, iż Pan Andrzej Brózdziński wymienionych czynności dokonał przed rozpoczęciem wykonywania mandatu radnego Rady Miejskiej w Nidzicy, czyli przed złożeniem ślubowania w dniu 27 listopada 2006 r. W tej sytuacji mają zastosowanie postanowienia art. 24f ust 1a ustawy o samorządzie gminnym, dotyczące zaprzestania działalności gospodarczej przez radnego prowadzonej z wykorzystaniem majątku gminy rozpoczętej przed objęciem mandatu radnego. Zgodnie z art. 190 ust1 pkt 2a ustawy ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów oraz sejmików województw, wygaśnięcie mandatu radnego następuje wskutek naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji lub działalności. Zatem mandat radnego Andrzeja Brózdzińskiego wygasł z mocy prawa z upływem 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania, tj. z dniem 27 lutego 2007 r.

W świetle powyższego uznać należy, iż Pan Andrzej Brózdziński, prowadząc w okresie po 27 lutego 2006 r. działalność gospodarczą z wykorzystaniem mienia gminnego, naruszył zakaz

określony w art. 24f ustawy o samorządzie gminnym.

Rada Miejska w Nidzicy zgodnie z art. 190 ust 2 w związku z art. 190 ust 1 pkt 2a powinna stwierdzić wygaśnięcie mandatu radnego w drodze uchwały najpóźniej w 3 miesiące od wystąpienia przyczyny wygaśnięcia mandatu, czyli od dnia objęcia przez Pana Brózdzińskiego mandatu radnego poprzez złożenie ślubowania. Rada Miejska w Nidzicy nie podjęła takiej uchwały, w związku z czym pismem z dnia 24 lipca 2008 r., znak NK.0713-347/08, została ona wezwana do podjęcia uchwały w przedmiocie wygaśnięcia mandatu. Przedmiotowe pismo doręczono adresatowi w dniu 28 lipca 2008 r.

Pismem z dnia 27 sierpnia 2008 r. Przewodniczący Rady Miejskiej poinformował Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego, że Rada odmówiła stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Brózdzińskiego. Wraz z pismem Przewodniczący Rady przekazał uchwałę Rady Miejskiej z dnia 26 sierpnia 2008 r. nr XXVII/275/2008 w sprawie odmowy stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Rady Miejskiej w Nidzicy Pana Andrzeja Brózdzińskiego.

Wobec podjęcia Przez Radę Miejską w Nidzicy w/w uchwały oraz upływu 30 dniowego terminu od daty wezwania Rady Miejskiej do podjęcia uchwały, zgodnie z art. 98a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, Wojewoda Warmińsko-Mazurski powiadomił Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o zamiarze wydania zarządzenia zastępczego w sprawie wygaśnięcia mandatu radnego Rady Miejskiej w Nidzicy Pana Andrzeja Brózdzińskiego.

Mając na względzie przytoczone okoliczności, po powiadomieniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, wydanie zarządzenia zastępczego w przedmiocie wygaśnięcia mandatu radnego Rady Miejskiej w Nidzicy Pana Andrzeja Brózdzińskiego stało się konieczne.

**Od niniejszego zarządzenia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.**

Do wiadomości:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Nidzicy
- ② Krajowe Biuro Wyborcze, Delegatura w Olsztynie

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Marian Podziewski